



I.N.T. ISTITUTO NAZIONALE TRIBUTARISTI®

Iscritto nell'Elenco delle Associazioni Professionali del Ministero dello Sviluppo Economico
art. 2 Legge n.4 del 14/01/2013
Iscritto nell'Elenco del Ministero della Giustizia - art. 26 del D.Lgs. 206/2007 e del D.M. 10/05/2012
Membro della Commissione Studi di Settore del Ministero dell'Economia e Finanze
Iscritto nel Registro delle Libere Associazioni Professionali del CNEL
Socio effettivo dell'UNI (Ente Nazionale Italiano di Unificazione)
Socio fondatore di CONFASSOCIAZIONI

www.tributaristi-int.it

Dall'Istituto Nazionale Tributaristi (INT), socio fondatore di Confassociazioni, il contributo al confronto sulla semplificazione promosso dal Ministro Gianpiero D'Alia. Si tratta di indicazioni di massima di cui saremo lieti fornire ulteriori supporti ed evidenziare soluzioni concrete.

- a) Tema portante e non più rinviabile è quello relativo alla **semplificazione normativa**. E' pertanto auspicabile che la tecnica legislativa rispetti le indicazioni fornite dal volume *“Regole e raccomandazioni per la formulazione tecnica dei testi legislativi”* edito dal Senato della Repubblica nel maggio 2001, nel quale si pubblicava la Circolare del 21/04/2001 del Presidente del Senato, come supporto per il lavoro parlamentare della XIV legislatura. Una pubblicazione che in sé raccoglie e rielabora le tre circolari di identico testo emanate, d'intesa tra loro, dai Presidenti delle due Camere e dal Presidente del Consiglio dei Ministri nel lontano 1986, contenenti una serie di regole e raccomandazioni di carattere tecnico dirette a rendere più chiare e comprensibili i testi legislativi, già integrate con le *“indicazioni sull'istruttoria legislativa in commissione”* presenti nelle circolari dei Presidenti delle Camere del gennaio del 1997.

Pertanto non una proposta innovativa, ma l'utilizzo di quanto indicato nella succitata pubblicazione, che, ove applicata, darebbe concretezza alla semplificazione normativa.

Basterebbe trasformare le predette circolari in regolamento (D.P.R.) contenente i principi di tecnica legislativa a cui il futuro legislatore dovrà sottostare rendendone così obbligatorio l'utilizzo; sarebbe inoltre utile costituire una commissione bicamerale di controllo dei testi legislativi, a cui sottoporre obbligatoriamente gli stessi prima della pubblicazione in G.U., come avviene, ad esempio, nella Confederazione Elvetica dove gli *“avamprogetti”* di atti

Libera Associazione di rappresentanza professionale costituita con atto del 15 aprile 1997 Reg. in Roma il 22 aprile 1997 al n.18632 Vol. 1-B mod. Atti Pubblici- modificato in data 19/07/2004 Reg. in Roma il 23/04/2004 mod. Atti Pubblici

Sede Nazionale
Uffici di Rappresentanza

Via Conca d'Oro n.300 - 00141 Roma - tel/fax 068103840

Via Sistina n. 121 - 00187 Roma

Via Adeodato Ressi n. 16 - 20125 Milano

Ufficio di Presidenza

Via M. Ferraris 70/72 - 15011 Acqui Terme (AL)

tel. 0144325024 - fax 0144329517 - e-mail tribint@tin.it



I.N.T. ISTITUTO NAZIONALE TRIBUTARISTI®

Iscritto nell'Elenco delle Associazioni Professionali del Ministero dello Sviluppo Economico
art. 2 Legge n.4 del 14/01/2013
Iscritto nell'Elenco del Ministero della Giustizia - art. 26 del D.Lgs. 206/2007 e del D.M. 10/05/2012
Membro della Commissione Studi di Settore del Ministero dell'Economia e Finanze
Iscritto nel Registro delle Libere Associazioni Professionali del CNEL
Socio effettivo dell'UNI (Ente Nazionale Italiano di Unificazione)
Socio fondatore di CONFASSOCIAZIONI

www.tributaristi-int.it

legislativi elaborati dai dipartimenti o dagli uffici (l'equivalente dei nostri disegni o progetti di legge) sono esaminati sotto il profilo della tecnica legislativa durante una fase di consultazione, con obbligo di correzione e integrazione, fino ad ottenere il benessere per la pubblicazione.

- b) E' necessario il **massimo rispetto dei principi costituzionali** limitando i requisiti di necessità ed urgenza da parte del Presidente della Repubblica, prima, ma soprattutto da parte del Parlamento in sede di conversione, per i decreti legge che palesemente quei presupposti non possiedono. Come indicato dalla Sentenza della Corte Costituzionale n. 171/2007 che ha riportato il decreto legge al suo alveo naturale, anche se data l'attuale attività legislativa pare proprio che la predetta sentenza non sia servita a nulla, se ancora oggi, ad esempio, vigono norme contenute in decreti legge come quella relativa alla comunicazione dei beni ai soci (D.L. 138/2011), così necessaria ed urgente che da tre anni viene continuamente rinviata (si tralasciano in questa sede i commenti sulla comprensione dei contenuti del D.L. 138/2011).
- c) Come da noi già indicato, in altre occasioni di confronto sulla semplificazione, ed anche da altre organizzazioni di rappresentanza professionale ben vengano i **testi unici per aree tematiche**, o la loro riscrittura ove già esistenti, che diano ai cittadini la certezza di operare secondo la norma corretta e quindi di capire al meglio la disciplina, ma deve trattarsi di un passaggio successivo sia a quello della delegificazione ed a quello di una necessaria pausa legislativa (soprattutto della decretazione d'urgenza). Inoltre sarebbe altresì necessario elevare a rango costituzionale la Legge n. 212 del 27/07/2000 c.d. Statuto del Contribuente.

Libera Associazione di rappresentanza professionale costituita con atto del 15 aprile 1997 Reg. in Roma il 22 aprile 1997 al n.18632 Vol. 1-B mod. Atti Pubblici- modificato in data 19/07/2004 Reg. in Roma il 23/04/2004 mod. Atti Pubblici

Sede Nazionale
Uffici di Rappresentanza

Via Conca d'Oro n.300 - 00141 Roma - tel/fax 068103840

Via Sistina n. 121 - 00187 Roma

Via Adeodato Ressi n. 16 - 20125 Milano

Ufficio di Presidenza

Via M. Ferraris 70/72 - 15011 Acqui Terme (AL)

tel. 0144325024 - fax 0144329517 - e-mail tribint@tin.it



I.N.T. ISTITUTO NAZIONALE TRIBUTARISTI®

Iscritto nell'Elenco delle Associazioni Professionali del Ministero dello Sviluppo Economico
art. 2 Legge n.4 del 14/01/2013
Iscritto nell'Elenco del Ministero della Giustizia - art. 26 del D.Lgs. 206/2007 e del D.M. 10/05/2012
Membro della Commissione Studi di Settore del Ministero dell'Economia e Finanze
Iscritto nel Registro delle Libere Associazioni Professionali del CNEL
Socio effettivo dell'UNI (Ente Nazionale Italiano di Unificazione)
Socio fondatore di CONFASSOCIAZIONI

www.tributaristi-int.it

- d) Occorre poi una semplificazione amministrativa per cittadini ed imprese, da anni annunciata, ma mai concretizzata. E' necessario pertanto che la pubblica amministrazione assuma un ruolo di supporto per il cittadino cercando di essere sempre meno controparte burocratica. A tale scopo è necessario evitare l'eliminazione dei cosiddetti front office degli uffici pubblici, ma potenziarne la funzione sia dal punto di vista delle strutture che della qualità professionale del personale addetto. In tutto ciò le varie aree del mondo professionale, sia ordinistico che associativo, possono costituire un supporto, ma sarebbe un errore se ne costituissero la totale sostituzione. Il cittadino, nell'ambito delle pratiche amministrative, deve poter scegliere se rivolgersi ad un supporto pubblico o ad un professionista, poiché se tale possibilità gli fosse negata sarebbe costretto ad affrontare costi aggiuntivi. Sarebbe inoltre opportuno, prima dell'emanazione di norme e regolamenti, consultare le rappresentanze del mondo produttivo imprenditoriale e professionale, anche tramite sistemi informatici evitando costi ed ottimizzando i tempi. Nell'immediato sarebbe opportuna, da parte degli uffici pubblici, la rigorosa applicazione di quanto previsto dal D.P.R. n.445/2000 e dalla direttiva n. 14/2011 del Ministro della Pubblica Amministrazione e Semplificazione in tema di riduzione della richiesta di certificati e documenti in capo al cittadino quando tale documentazione sia già in possesso di un qualsiasi ufficio pubblico.
- e) Anche dati e sistemi informatici. Nell'ambito della semplificazione grande importanza ha la possibilità del collegamento della banche dati delle varie branche della Pubblica Amministrazione (oggi estremamente difficoltoso), inoltre il supporto del web può dare ulteriore slancio alla semplificazione, tenendo sempre ben presente però che non tutti i cittadini hanno la possibilità di utilizzare gli strumenti informatici e che sarebbe necessario dare concretezza a quanto previsto dall' Agenda digitale che però pare soffrire di un ritardo

Libera Associazione di rappresentanza professionale costituita con atto del 15 aprile 1997 Reg. in Roma il 22 aprile 1997
al n.18632 Vol. 1-B mod. Atti Pubblici- modificato in data 19/07/2004 Reg. in Roma il 23/04/2004 mod. Atti Pubblici

Sede Nazionale
Uffici di Rappresentanza

Via Conca d'Oro n.300 - 00141 Roma - tel/fax 068103840

Via Sistina n. 121 - 00187 Roma

Via Adeodato Ressi n. 16 - 20125 Milano

Ufficio di Presidenza

Via M. Ferraris 70/72 - 15011 Acqui Terme (AL)

tel. 0144325024 - fax 0144329517 - e-mail tribint@tin.it



I.N.T. ISTITUTO NAZIONALE TRIBUTARISTI®

Iscritto nell'Elenco delle Associazioni Professionali del Ministero dello Sviluppo Economico
art. 2 Legge n.4 del 14/01/2013
Iscritto nell'Elenco del Ministero della Giustizia - art. 26 del D.Lgs. 206/2007 e del D.M. 10/05/2012
Membro della Commissione Studi di Settore del Ministero dell'Economia e Finanze
Iscritto nel Registro delle Libere Associazioni Professionali del CNEL
Socio effettivo dell'UNI (Ente Nazionale Italiano di Unificazione)
Socio fondatore di CONFASSOCIAZIONI

www.tributaristi-int.it

cronico quasi inspiegabile. Se i progetti annunciati non vengono concretizzati restano solo dichiarazioni di intenti che non servono al Paese.

- f) Armonizzazione delle regole a livello europeo. In un mercato sempre più globalizzato servono, almeno tra i Paesi dell'Unione Europea, regole comuni non basta sicuramente la moneta unica, peraltro non utilizzata da tutti gli stati membri, ad esempio le regole fiscali e quelle sull' utilizzo del denaro contante dovrebbero essere armonizzate.

Roma, 6 dicembre 2013

Riccardo Alemanno
Presidente nazionale INT
Vice Presidente Vicario Confassociazioni

Roberto Vaggi
Giuseppe Zambon
Consiglieri nazionali INT

Libera Associazione di rappresentanza professionale costituita con atto del 15 aprile 1997 Reg. in Roma il 22 aprile 1997
al n.18632 Vol. 1-B mod. Atti Pubblici- modificato in data 19/07/2004 Reg. in Roma il 23/04/2004 mod. Atti Pubblici

Sede Nazionale
Uffici di Rappresentanza

Via Conca d'Oro n.300 - 00141 Roma - tel/fax 068103840

Via Sistina n. 121 - 00187 Roma

Via Adeodato Ressi n. 16 - 20125 Milano

Ufficio di Presidenza

Via M. Ferraris 70/72 - 15011 Acqui Terme (AL)

tel. 0144325024 - fax 0144329517 - e-mail tribint@tin.it